

สรุปสาระสำคัญของร่างกฎหมายทั่วไปในประเทศไทย
การผลิตซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเภท ๔ พ.ศ.

๑. วัตถุประสงค์ของการออกร่างกฎหมายทั่วไปในประเทศไทย
ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเภท ๔ พ.ศ.

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการผลิตซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเภท ๔ เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการที่ชัดเจน มีการควบคุมและกำกับดูแลที่เข้มงวดรัดกุม และป้องกันการร่วงไหลไปใช้ในทางที่ผิด

๒. สาระสำคัญของร่างกฎหมายทั่วไปในประเทศไทย

ร่างกฎหมายทั่วไป	สาระสำคัญ
ข้อ ๑	ผู้ขออนุญาตผลิตวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเภท ๔ ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้ (๑) ได้รับใบอนุญาตผลิตซึ่งยาแผนปัจจุบันตามกฎหมายว่าด้วยยา และ (๒) มีเภสัชกรอยู่ประจำควบคุมกิจกรรมตลอดเวลาที่เปิดทำการซึ่งระบุไว้ในใบอนุญาต
ข้อ ๒	ผู้ขออนุญาตผลิตวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเภท ๔ ต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ผลิตยาของหมวดนั้น
ข้อ ๓	ผู้ประสงค์จะผลิตวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเภท ๔ ต้องยื่นคำขอพร้อมหลักฐานต่อไปนี้ (๑) สำเนาใบอนุญาตผลิตซึ่งยาแผนปัจจุบันตามกฎหมายว่าด้วยยา (๒) เอกสารหรือหลักฐานอื่นตามที่เลขานุการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา
ข้อ ๔-๕	- ผู้อนุญาตพิจารณาออกใบอนุญาตเมื่อรายละเอียดในคำขอรวมทั้งเอกสารและหลักฐานมีความถูกต้องและครบถ้วน - ผู้รับอนุญาตผลิตวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเภท ๔ สามารถขายวัตถุออกฤทธิ์ที่ตนผลิตได้โดยไม่ต้องขออนุญาตขายอีก
ข้อ ๖-๗	กำหนดหน้าที่ของผู้รับอนุญาต เช่น การจัดทำบัญชีและรายงาน การผลิตตาม GMP ฯ และการป้องกันการสูญหายของวัตถุออกฤทธิ์ เป็นต้น
ข้อ ๘-๙	- กำหนดให้ยื่นคำขอต่ออายุก่อนใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุ พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในคำขอ - ผู้อนุญาตพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตเมื่อรายละเอียดในคำขอรวมทั้งเอกสารและหลักฐานมีความถูกต้องและครบถ้วน - ผู้อนุญาตจะแสดงไว้ในรายการต่ออายุในใบอนุญาตเดิมหรือจะออกใบอนุญาตใหม่ก็ได้
ข้อ ๑๐	ในกรณีมีคำสั่งไม่อนุญาตหรือไม่ต่ออายุใบอนุญาต ให้แสดงเหตุผลและแจ้งเหตุผลดังกล่าวพร้อมด้วยสิทธิอุทธรณ์ให้ผู้ขออนุญาตทราบ
ข้อ ๑๑	ผู้รับอนุญาตจะขอรับใบแทนใบอนุญาตได้ในกรณีใบอนุญาตสูญหาย ถูกทำลายบางส่วน หรือลอกเลือนในสาระสำคัญให้ยื่นคำขอพร้อมเอกสารหรือหลักฐาน

ร่างกฎกระทรวง	สาระสำคัญ
ข้อ ๑๒	กรณีการย้าย เปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มสถานที่ผลิตวัตถุอุกฤษ្សในประเทศไทย ๓ หรือ ประเทศไทย ๔ ให้ยื่นคำขอพร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐาน
ข้อ ๑๓	กำหนดให้คำขออนุญาต ในอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาตและคำขอใบแทน ในอนุญาต เป็นไปตามแบบที่เลขานิการกำหนด
ข้อ ๑๔	ให้ยื่นคำขอตามกฎกระทรวงที่สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาหรือสถานที่อื่น ที่เลขานิการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา หรือให้ยื่นคำขอโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามที่คณะกรรมการกำหนด
ข้อ ๑๕	กำหนดให้ใบอนุญาตผลิตวัตถุอุกฤษ្សในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ ที่ออกตาม กฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกห้าม ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับคงใช้ได้ต่อไป จนกว่าใบอนุญาตนั้นจะลื้นอาย
ข้อ ๑๖	กำหนดให้บรรดาคำขอฯ ที่ได้ยื่นไว้ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกห้าม ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๘ ในวัน ก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับและยังอยู่ในระหว่างการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ ให้ถือ ว่าเป็นคำขอตามกฎกระทรวงนี้โดยอนุโลม และในกรณีที่คำขอดังกล่าวมีข้อความ แตกต่างไปจากคำขอตามกฎกระทรวงนี้ ให้เจ้าหน้าที่ส่งแก้ไขเพิ่มเติมได้ ตามความจำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างกฎหมาย
การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต
ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔

พ.ศ.

หลักการ

กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต
ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ ตามพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙

เหตุผล

เนื่องจากมาตรา ๒๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๕๙
กำหนดว่า การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตผลิตซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ ให้เป็นไปตาม
หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมาย นอกจากนี้ มาตรา ๒๔ วรรคสาม มาตรา ๔๐ วรรคสอง
และมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดว่า การต่ออายุใบอนุญาต การขอรับใบแทน
ใบอนุญาต และการขออนุญาตย้าย เปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเทศไทย ๓
หรือประเทศไทย ๔ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎหมาย จึงจำเป็นต้องออก
กฎหมายนี้

ร่าง
กฎกระทรวง
การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตเกี่ยวกับการผลิต
ซึ่งวัตถุอุกฤษช์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔
พ.ศ.

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๒๐ วรรคสอง มาตรา ๒๔ วรรคสาม
มาตรา ๔๐ วรรคสอง และมาตรา ๔๒ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ.
๒๕๕๙ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขออกกฎกระทรวงไว้ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ผู้ขออนุญาตจะพิจารณาอนุญาตให้ผลิตซึ่งวัตถุอุกฤษช์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ ได้
เมื่อปรากฏว่าผู้ขออนุญาต

- (๑) ได้รับใบอนุญาตผลิตซึ่งยาแผนปัจจุบันตามกฎหมายว่าด้วยยา และ
- (๒) มีเภสัชกรอยู่ประจำควบคุมกิจกรรมตลอดเวลาที่เปิดทำการซึ่งระบุไว้ในใบอนุญาต

ข้อ ๒ ผู้ขออนุญาตผลิตวัตถุอุกฤษช์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ ของหมวดใดตามกฎหมาย
ว่าด้วยยา ต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ผลิตยาของหมวดนั้น

ข้อ ๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตซึ่งวัตถุอุกฤษช์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ ให้ยื่นคำขอต่อผู้ขออนุญาต
พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐาน ดังต่อไปนี้

- (๑) สำเนาใบอนุญาตผลิตซึ่งยาแผนปัจจุบันตามกฎหมายว่าด้วยยา
- (๒) เอกสารหรือหลักฐานอื่นตามที่เลขานุการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๔ ในกรณีที่รายละเอียดในคำขอรวมทั้งเอกสารและหลักฐานมีความถูกต้องและครบถ้วน
ให้ผู้ขออนุญาตพิจารณาออกใบอนุญาตผลิตซึ่งวัตถุอุกฤษช์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ แก่ผู้ขออนุญาตนั้นได้

ข้อ ๕ ให้ผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งวัตถุอุกฤษช์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ ขายวัตถุอุกฤษช์
ดังกล่าวที่ตนผลิตได้โดยไม่ต้องขออนุญาตขายอีก

ข้อ ๖ ให้ผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งวัตถุอุกฤษช์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ ปฏิบัติตามที่กำหนด

(๑) จัดให้มีป้ายแสดงว่าเป็นสถานที่ผลิตวัตถุอุกฤษช์ กับป้ายแสดงชื่อและเวลาทำการของเภสัชกร
ไว้ในที่เปิดเผยเห็นได้ชัดเจนอย่างชัดเจน ณ สถานที่ผลิต ลักษณะและขนาดของป้ายและข้อความที่แสดงใน
ป้ายให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) จัดให้มีการวิเคราะห์วัตถุอุกฤษช์ที่ผลิตขึ้นก่อนนำออกจากสถานที่ผลิตโดยต้องมีการวิเคราะห์
ทุกครั้งและมีหลักฐานแสดงรายละเอียดของการวิเคราะห์ซึ่งต้องเก็บรักษาไว้ไม่น้อยกว่าสิบปีตั้งแต่วันวิเคราะห์

(๓) จัดให้มีฉลากสำคัญรับวัตถุอุกฤษช์ที่ผลิต หรือจัดให้มีฉลากและเอกสารกำกับวัตถุอุกฤษช์
ตามที่ได้ขึ้นทะเบียนวัตถุชำรับไว้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดย
ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๔) จัดให้มีการแยกเก็บวัตถุอุกฤษช์เป็นส่วนสัดจากยาหรือวัตถุอื่น

(๕) จัดให้มีการทำบัญชีเกี่ยวกับการผลิตและการขายวัตถุออกฤทธิ์ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา และให้รายงานเกี่ยวกับการดำเนินการตามที่ได้รับอนุญาตมายังสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาตามแบบและภายในระยะเวลาที่เลขานุการกำหนด

(๖) ดำเนินการผลิตวัตถุออกฤทธิ์ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการผลิตตามกฎหมายว่าด้วยยา

(๗) จัดเก็บตัวอย่างวัตถุออกฤทธิ์ที่ผลิตแล้ว ในปริมาณที่เพียงพอสำหรับการวิเคราะห์ ตรวจสอบคุณภาพและมาตรฐานทุกครั้งที่ผลิตไว้เป็นเวลาอย่างน้อยหนึ่งปีหลังวันสิ้นอายุ และต้องเก็บรักษาไว้ในภาชนะบรรจุที่ออกกำหนด ย กเว้นกรณีการผลิตที่บรรจุในภาชนะบรรจุขนาดใหญ่

(๘) จัดให้มีการป้องกันตามสมควรเพื่อมิให้วัตถุออกฤทธิ์สูญหายหรือมีการนำไปใช้โดยมิชอบ

(๙) ดูแลมิให้ผู้ใดซึ่งมิใช่เภสัชกรอยู่ประจำควบคุมกิจการของสถานที่ผลิต ขายวัตถุออกฤทธิ์ให้แก่ผู้อื่นในสถานที่นั้น เว้นแต่อยู่ในความควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิดของเภสัชกรประจำสถานที่นั้น

(๑๐) แสดงใบอนุญาตของตนไว้โดยเปิดเผยและเห็นได้ชัด ณ สถานที่ที่ระบุไว้ในใบอนุญาต

ข้อ ๗ ผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๓ หรือประเภท ๔ จะผลิตหรือเก็บไว้ซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ดังกล่าวได้เฉพาะในสถานที่ที่ระบุไว้ในใบอนุญาตเท่านั้น

ข้อ ๘ ผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๓ หรือประเภท ๔ ผู้ใดประสงค์จะขอต่ออายุใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่อผู้อนุญาตก่อนใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุ พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐานตามที่ระบุไว้ในคำขอตั้งแต่ล่า

ข้อ ๙ ในกรณีที่รายละเอียดในคำขอรวมทั้งเอกสารและหลักฐานมีความถูกต้องและครบถ้วน ให้ผู้อนุญาตพิจารณาต่ออายุใบอนุญาตแก่ผู้ขออนุญาตนั้นได้

การอนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต ผู้อนุญาตจะแสดงไว้ในรายการต่ออายุใบอนุญาตเดิมหรือจะออกใบอนุญาตใหม่ก็ได้

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่ผู้อนุญาตมีคำสั่งไม่อนุญาตให้แสดงเหตุผลไว้ในคำขออนุญาต และให้แจ้งเหตุผลดังกล่าวพร้อมด้วยสิทธิอุทธรณ์ไว้ในหนังสือแจ้งให้ผู้ขออนุญาตทราบด้วย

ข้อ ๑๑ ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งวัตถุออกฤทธิ์ในประเภท ๓ หรือประเภท ๔ ประสงค์จะขอรับใบแทนใบอนุญาต ให้ยื่นคำขอต่อผู้อนุญาต พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐาน ดังต่อไปนี้

(๑) ใบแจ้งความ กรณีใบอนุญาตสูญหาย

(๒) ใบอนุญาต กรณีใบอนุญาตดังกล่าวถูกทำลายบางส่วนหรือลอกเลือนในสาระสำคัญ

(๓) เอกสารหรือหลักฐานอื่นตามที่เลขานุการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ใบแทนใบอนุญาตให้ใช้ตามแบบใบอนุญาตเดิม แต่ให้กำกับคำว่า “ใบแทน” ไว้ที่ด้านหน้าด้วย

ข้อ ๑๒ ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตประสงค์จะย้าย เปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บวัตถุออกฤทธิ์ดังกล่าว ให้ยื่นคำขอต่อผู้อนุญาต พร้อมด้วยเอกสารหรือหลักฐาน ดังต่อไปนี้

(๑) ใบอนุญาต

(๒) เอกสารแสดงรายละเอียดของสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บวัตถุออกฤทธิ์แห่งใหม่หรือที่มีการเปลี่ยนแปลงหรือเพิ่ม แล้วแต่กรณี

การอนุญาตให้ย้าย เปลี่ยนแปลงหรือเพิ่มสถานที่ผลิตหรือสถานที่เก็บวัตถุอุกฤษช์ ให้ผู้อนุญาต
แสดงการอนุญาตไว้ในใบอนุญาต

ข้อ ๑๓ คำขออนุญาต ในอนุญาต คำขอต่ออายุใบอนุญาตและคำขอใบแทนใบอนุญาต
ให้เป็นไปตามแบบที่เลขานุการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๑๔ การยื่นคำขอตามกฎกระทรวงนี้ ให้ดำเนินการอย่างโดยย่างหนัก ดังต่อไปนี้

(๑) ให้ยื่นคำขอ ณ สถานที่ ดังต่อไปนี้

(ก) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กระทรวงสาธารณสุข

(ข) สถานที่อื่นที่เลขานุการกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

(๒) ให้ยื่นคำขอโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่เลขานุการ
กำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๑๕ ในอนุญาตผลิตวัตถุอุกฤษช์ในประเทศไทย ๓ หรือประเทศไทย ๔ ที่ออกตามกฎกระทรวง
ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออกตามความในพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๙
ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าใบอนุญาตนั้นจะสิ้นอายุ

ข้อ ๑๖ บรรดาคำขอใด ๆ ที่ได้ยื่นไว้ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๒๐) ออกตามความใน
พระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท พ.ศ. ๒๕๑๙ ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับและยังอยู่
ในระหว่างการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ ให้ถือว่าเป็นคำขอตามกฎกระทรวงนี้โดยอนุโลม

ในกรณีที่คำขอตามวรรคหนึ่ง มีข้อความแตกต่างไปจากคำขอตามกฎกระทรวงนี้ ให้เจ้าหน้าที่สั่ง^{แก้ไขเพิ่มเติม}ให้ตามความจำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามกฎกระทรวงนี้

ให้ไว้ ณ วันที่ พ.ศ.

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข