

(ร่าง)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เพื่อให้ผู้ป่วยที่ได้รับการรับรองจากผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม ผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทย หรือผู้ประกอบวิชาชีพการแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือหมอพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ปุ๊กและใช้กัญชาเพื่อประโยชน์ในการรักษาโรคและประโยชน์ในทางการแพทย์ได้ สามารถเข้าถึงการใช้กัญชาทางการแพทย์ได้อย่างทั่วถึง และให้การอนุญาตเป็นไปด้วยความสะดวก และรวดเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖/๒ และ มาตรา ๒๖/๕)

๒. เพื่อให้ผู้ประกอบการเกี่ยวกับการผลิตด้านเกษตรกรรมสามารถร่วมผลิตและพัฒนาสูตรตำรับยาแผนโบราณหรือยาสมุนไพรได้เพื่อประโยชน์ทางการแพทย์ภายใต้ความร่วมมือและกำกับดูแลของผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งยาแผนปัจจุบันตามกฎหมายว่าด้วยยา หรือผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งยาแผนโบราณตามกฎหมายว่าด้วยยา หรือผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร ขออนุญาตเกี่ยวกับกัญชาได้ (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๖/๕)

๓. แก้ไขบทบัญญัติเกี่ยวกับหน้าที่ของผู้รับอนุญาตผลิตยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ ซึ่งเป็นผู้ป่วยที่ได้รับการรับรองจากผู้ประกอบวิชาชีพฯ ให้สามารถกระทำได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๔/๑)

๔. แก้ไขปัญหาในกระบวนการเก็บรักษาและทำลายยาเสพติดให้โทษของกลาง โดยเมื่อได้มีการตรวจพิสูจน์ชนิดและปริมาณแล้วว่าเป็นยาเสพติดให้โทษ ให้บันทึกการรายงานการตรวจพิสูจน์ไว้ให้กระทรวงสาธารณสุขหรือผู้ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมอบหมายทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้ตามระเบียบที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๐๑, ๑๐๑ ทวิ และ ๑๐๒ ทวิ)

เหตุผล

ด้วยพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเปิดโอกาสให้ประเทศไทยใช้กัญชาเพื่อประโยชน์ทางการแพทย์และการศึกษาวิจัยและพัฒนา ได้มีผลใช้บังคับมาระยะเวลาหนึ่งแล้ว พบปัญหาในขั้นตอนกระบวนการขออนุญาตและการเข้าถึงการรักษาพยาบาลของประชาชนที่ต้องการใช้กัญชาเพื่อรักษาโรค ดังนั้น เพื่อให้ผู้ป่วยที่ได้รับการรับรองจากผู้ประกอบวิชาชีพสามารถเข้าถึงการใช้กัญชาทางการแพทย์ได้อย่างทั่วถึง และเพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการพัฒนาองค์ความรู้ และต่อยอดกัญชาทางการแพทย์เพื่อประโยชน์ของประชาชนตามเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับ ปัจจุบันมีการตรวจยึดยาเสพติดให้โทษของกลางไว้เป็นจำนวนมากและต้องเก็บรักษาไว้เป็นเวลานานจึงจะสามารถนำไปทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้ ทำให้สิ้นเปลืองงบประมาณและสถานที่ในการเก็บรักษา เห็นสมควรปรับปรุงบทบัญญัติให้สามารถนำยาเสพติดให้โทษของกลางไปทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้เร็วขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

การแพทย์แผนไทยประยุกต์ หรือหมอพื้นบ้านตามกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการแพทย์แผนไทย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการ

(๘) ผู้ประกอบกิจการเกี่ยวกับการผลิตด้านเกษตรกรรมสามารถร่วมผลิตและพัฒนาสูตรตำรับยาแผนโบราณหรือยาสมุนไพรได้เพื่อประโยชน์ทางการแพทย์ภายใต้ความร่วมมือและกำกับดูแลของผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งยาแผนปัจจุบันตามกฎหมายว่าด้วยยา หรือผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งยาแผนโบราณตามกฎหมายว่าด้วยยา หรือผู้รับอนุญาตผลิตซึ่งผลิตภัณฑ์สมุนไพรตามกฎหมายว่าด้วยผลิตภัณฑ์สมุนไพร

(๙) ผู้ขออนุญาตอื่นตามที่รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำหนดในกฎกระทรวง

ผู้ขออนุญาตตามวรรคหนึ่ง (๒) (๓) (๔) (๖) (๘) และ (๙) ในกรณีที่เป็นบุคคลธรรมดาต้องมีสัญชาติไทย และมีถิ่นที่อยู่ในประเทศไทย ในกรณีที่เป็นนิติบุคคลต้องจดทะเบียนตามกฎหมายไทย และกรรมการของนิติบุคคล หุ้่นส่วนหรือผู้ถือหุ้่นอย่างน้อยสองในสามต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทยและมีสำนักงานในประเทศไทย”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น วรรคสองของมาตรา ๓๔/๑ แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

“เว้นแต่ผู้รับอนุญาตผลิตยาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา ซึ่งเป็นผู้ป่วยตามมาตรา ๒๖/๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ปฏิบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๑ มาตรา ๑๐๑ ทวิ และมาตรา ๑๐๒ ทวิ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐๑ ในกรณีที่มีการยึดหรือริบยาเสพติดให้โทษตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามกฎหมายอื่น ไม่ว่าจะมีการฟ้องคดีต่อศาลหรือไม่ก็ตาม เมื่อได้มีการตรวจพิสูจน์ชนิดและปริมาณแล้วว่าเป็นยาเสพติดให้โทษ ให้บันทึกรายงานการตรวจพิสูจน์ไว้ ให้กระทรวงสาธารณสุข หรือผู้ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขมอบหมาย ทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนด และดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ยาเสพติดที่เหลือจากการตรวจพิสูจน์ ให้ทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้

(๒) ภาชนะหรือหีบห่อบรรจุยาเสพติดให้โทษหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ยึดไว้ ให้ทำลายหรือนำไปใช้ประโยชน์ได้

การตรวจรับ การเก็บรักษา การทำลาย การนำไปใช้ประโยชน์ และการรายงานให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๑ พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๑ ในวาระเริ่มแรกภายในระยะเวลา ๕ ปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ นี้ใช้บังคับ การอนุญาตนำเข้ายาเสพติดให้โทษในประเภท ๕ เฉพาะกัญชา เพื่อประโยชน์ทางการแพทย์และการรักษาผู้ป่วยตามมาตรา ๒๖/๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้ดำเนินการนำเข้าได้เฉพาะเมล็ดพันธุ์เพื่อนำมาผลิตโดยการปลูก

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับแก่กรณีดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ขออนุญาตเป็นหน่วยงานของรัฐ ตามมาตรา ๒๖/๕ (๑) แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๒) ผู้ขออนุญาตเป็นผู้ป่วยเดินทางระหว่างประเทศตามมาตรา ๒๖/๕ (๖) แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒

(๓) ผู้ขออนุญาตที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการดำเนินการเกี่ยวกับการศึกษาวิจัยและพัฒนา ตามมาตรา ๒๖/๒ (๑) แห่งพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๒ ”

.....

.....

ฉบับรับฟังความผิดให้