

ชื่อเรื่อง	การศึกษาการอนุญาตผลิตกัญชงในประเทศไทย
ผู้แต่ง	นางสาวกุลทรัพย์ ตันตระการสกุล
ปีที่เผยแพร่	2551
การเผยแพร่	รูปเล่ม
สถานที่จัดเก็บ (กรณีเอกสารวิชาการ)	ศูนย์วิทยบริการ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

กัญชงจัดเป็นพืชล้มลุกชนิดหนึ่งซึ่งมีชื่อทางวิทยาศาสตร์ว่า *Cannabis sativa* L. subsp. *sativa* อยู่ในวงศ์ Cannabidaceae มีสารระงับประสาทคือ Tetrahydrocannabinol (THC) ซึ่งเป็นสารเสพติดพบมากในใบและดอกมีฤทธิ์กระตุ้นประสาทต่อมาจะกดประสาท หากได้รับในปริมาณมากอาจทำให้เกิดอาการประสาทหลอนได้ ในประเทศไทยกัญชงจัดเป็นยาเสพติดให้โทษในประเภท 5 ตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 และบัญชีท้ายประกาศกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ 135 (พ.ศ. 2539) เรื่อง ระบุชื่อและประเภทยาเสพติด ให้โทษตามพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. 2522 ซึ่งตามกฎหมายห้ามมิให้ผู้ใดผลิต จำหน่าย นำเข้า ส่งออก หรือมีไว้ในครอบครองพืชกัญชง เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการควบคุมยาเสพติดให้โทษเป็นรายๆไป การกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนบทบัญญัติดังกล่าวนี้มีบทลงโทษตามกฎหมาย แต่ในขณะเดียวกันกัญชงก็เป็นพืชที่ถูกนำมาใช้ประโยชน์อย่างกว้างขวางในหลายประเทศ โดยเฉพาะในส่วนของเส้นใยจากลำต้นและส่วนของเมล็ดสามารถนำไปผลิตเป็นผลิตภัณฑ์ต่างๆได้อย่างมากมาย เช่น เครื่องนุ่งห่ม กระดาษ ผลิตภัณฑ์เสริมอาหาร ตลอดจนชิ้นส่วนอุปกรณ์ในอุตสาหกรรมยานยนต์ นอกจากนี้ยังมีประโยชน์ต่อสิ่งแวดล้อมโดยลดการตัดไม้ยืนต้นเพื่อทำเยื่อกระดาษ ลดการใช้ปุ๋ยและยาฆ่าแมลงเนื่องจากกัญชงเป็นพืชที่เจริญเติบโตได้ดีและทนทานต่อโรคพืชสูง สำหรับภายในประเทศไทยนั้นมีการปลูกและใช้ในวิถีชีวิตประจำวันตามจารีตประเพณีของชาวเขาบางเผ่าในภาคเหนือและภาคตะวันตกมาตั้งแต่บรรพบุรุษ เช่น นำมาทำเครื่องนุ่งห่มและย้อม หรือใช้ประกอบ ในพิธีกรรม นอกจากนี้ได้มีการพัฒนาเป็นสินค้าหัตถกรรมที่มีจำหน่ายให้เห็นได้ในตลาดเชียงใหม่หรือพื้นที่ใกล้เคียง ดังนั้นจึงถือได้ว่ากัญชงเป็นพืชที่มีความผูกพันต่อวิถีชีวิตของประชาชนท้องถิ่น

จากข้อมูลทั่วไปนั้นพบประเด็นปัญหาที่ต้องให้ความสนใจหลายประการทั้งในเรื่องของข้อกำหนดและการบังคับใช้ ในประเด็นทางด้านข้อกำหนดมีบางกลุ่มต้องการให้แก้ไขกฎหมายให้สามารถผลิตและจำหน่ายกัญชงได้อย่างเสรีเพื่อส่งเสริมการลงทุนด้านอุตสาหกรรม แต่หลายหน่วยงานในภาครัฐยังคงต้องการให้ควบคุมเนื่องจากลักษณะทางพฤกษศาสตร์ที่คล้ายกันระหว่างกัญชงและกัญชาอาจมีผู้ลักลอบปลูกกัญชาโดยอ้างว่าเป็นกัญชงได้ ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อปัญหา ยาเสพติดในประเทศไทยให้มีความซับซ้อนและยากต่อการป้องกันและควบคุม นอกจากนี้ปัญหา

การบังคับใช้กฎหมายในปัจจุบันประชาชนท้องถิ่นยังขาดความเข้าใจส่งผลให้เกิดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่รัฐผู้ปฏิบัติงานกับประชาชนได้

เอกสารวิชาการฉบับนี้จึงจัดทำขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาและรวบรวมข้อมูลพื้ชกัญชงในด้านต่างๆ อาทิ ด้านวิชาการ เศรษฐกิจ กฎหมายและสังคม ตลอดจนการรวบรวม ศึกษาและวิเคราะห์ข้อมูลแนวทางการอนุญาตผลิตกัญชงในประเทศไทยที่ผ่านมา เพื่อใช้ประโยชน์เป็นข้อมูลสำหรับการกำหนดแนวทางเพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตผลิตกัญชงในรูปแบบของกฎระเบียบ ข้อบังคับ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้การที่จะดำเนินการออกกฎหมายให้มีความชัดเจน รัดกุมสามารถปฏิบัติได้ ตอบสนองต่อความต้องการ

ในการพัฒนากัญชงเป็นพืชเศรษฐกิจ ตลอดจนสามารถสร้างความเข้าใจระหว่างประชาชนกับเจ้าหน้าที่รัฐ เพื่อให้เกิดความสมานฉันท์และไม่กระทบต่อความมั่นคงของประเทศนั้น การรับฟังความคิดเห็นจาก หลายภาคส่วนเพื่อมุมมองที่รอบด้าน และการศึกษาผลกระทบจากการใช้กฎหมาย ตลอดจนการประสานความร่วมมือในด้านการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษาวิจัยพื้ชกัญชงให้ครอบคลุม เป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้องดำเนินการให้เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่องต่อไป